



**УКРАЇНА**  
**НОВОВОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 19 червня 2012р. № 18/15

м. Нововолинськ

Про протест прокурора міста Нововолинська  
на рішення міської ради від 26 жовтня  
2011 року № 12/9 «Про створення  
Нововолинського центру дитячої та  
юнацької творчості»

Детально проаналізувавши рішення Нововолинської міської ради від 26.10.2011 року № 12/9 «Про створення Нововолинського центру дитячої та юнацької творчості» та протест прокурора на це рішення, Нововолинська міська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Підтримати Заперечення управління освіти виконкому Нововолинської міської ради на протест прокурора міста Нововолинська, від 28.05.2012 р. № 03-17/1995 вих-12 на рішення Нововолинської міської ради від 26.10.2011 року № 12/9 «Про створення Нововолинського центру дитячої та юнацької творчості» (Додаток 1).
2. Прийняти до уваги протест прокурора міста Нововолинська.
3. Начальнику управління освіти Моренку О.В.. враховуючи абзаци 9, 10 протесту прокурора міста Нововолинська:
  - а) вирішити питання про використання додаткових асигнувань на фінансування Нововолинського центру дитячої та юнацької творчості з метою збільшення кількості годин позашкільних занять та педагогічних ставок працівників новоствореного центру;
  - б) збільшити кількість груп Нововолинського центру дитячої та юнацької творчості в межах асигнувань, виділених на утримання позашкільних закладів, та довести кількість гуртківців до рівня, який склався станом на кінець грудня 2011 року.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови Сторонського А.М.

**Міський голова**  
Моренко 31759

**В.Б.Сапожніков**

**Заперечення**  
**на Протест прокурора м. Нововолинська на рішення Нововолинської**  
**міської ради від 26.10.2011 року № 12/9 «Про створення Нововолинського**  
**центру дитячої та юнацької творчості».**

Згідно зі статтею 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Нововолинська міська рада при прийнятті вищезазначеного рішення діяла виключно на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України, та законами України, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про державний бюджет України на 2012 рік», Бюджетним кодексом України, а також, Європейською хартією місцевого самоврядування в силу наступного.

Прокурор стверджує, що рішення Нововолинської міської ради суперечить вимогам Закону України «Про позашкільну освіту», та спирається на ч. 2 ст. 9 Закону України «Про позашкільну освіту», в якій зазначається, що державна політика у сфері позашкільної освіти спрямована на збереження та розвиток мережі державних та комунальних позашкільних навчальних закладів без права їх перепрофілювання, перепідпорядкування, злиття, закриття, передачі приміщень, обладнання, техніки в оренду. Однак, це твердження прокурора не відповідає дійсності, оскільки на місці ліквідованих позашкільних навчальних закладів ДЮОЦ, СЮН, СЮТ, СЮТур створено новий позашкільний заклад – центр дитячої та юнацької творчості який залишив у своїй структурі ті ж самі чотири основних профілі, що і до ліквідації: естетичний, науково-технічний, еколого-натуралістичний, туристський.

Разом із тим, частиною 1 ст. 9 Закону України «Про позашкільну освіту» визначено, що Державна політика у сфері позашкільної освіти здійснюється у тому числі на принципі фінансування державних та комунальних позашкільних навчальних закладів відповідно до їх структури.

Новостворений позашкільний заклад відповідає вимогам, які ставлять перед системою позашкільної освіти сучасні умови реформування системи освіти в Україні, оскільки являє собою приклад, удосконалення і розвитку позашкільних навчальних закладів, оновлення змісту їх діяльності, запровадження сучасних технологій організації навчально-виховного процесу, його науково-методичного забезпечення, поліпшення роботи з педагогічними кадрами тощо.

Також, необхідно враховувати той факт, що для проведення у 2012 році в повному обсязі розрахунків за спожиті енергоносії (електричну енергію, теплову енергію, послуги з водопостачання і водовідведення), а також, комунальні послуги і послуги зв'язку при одночасному зростанні вартості цих надання цих послуг на 45%, виявилось не можливим забезпечити утримання за рахунок бюджетних коштів усіх приміщень позашкільних закладів.

Своїм рішенням від 26.10.2011 року № 12/9 Нововолинська міська рада не тільки провела оптимізацію витрат на утримання позашкільних установ, а й запропонувала, як прецедент, оптимальний варіант модернізації системи позашкільної освіти.

Твердження прокурора про те, що прийняття вказаного вище рішення Нововолинської міської ради призвело до порушення Закону України «Про охорону дитинства», є безпідставним, виходячи з наступного. Згідно статистичних даних, у місті спостерігається тенденція до скорочення кількості навчальних закладів у зв'язку із зменшенням кількості дітей шкільного віку. Починаючи з 1998 року у місті нараховувалось 13 навчальних закладів та 8696 учнів. Із 2000 по 2003 рік – 12 закладів та 7249 учнів. Із 2003 по 2009 роки – кількість закладів зменшилася до 10 закладів та 5390 учнів. Починаючи від 2010 року по сьогодні у місті нараховується 10 закладів та 5316 учнів.

Та не зважаючи на стійку тенденцію до зменшенням кількості дітей шкільного віку та зменшення кількості груп Нововолинського центру дитячої та юнацької творчості із 138 до 111, шляхом граничного комплектування збережено кількість гуртківців, яка була на початку 2011/ 2012 навчального року, тобто 2254 учні. Також збережено кількість гуртківців, які потребують соціального захисту, а саме: сироти і позбавлені батьківського піклування – 6 учнів, інваліди – 8 учнів, напівсироти – 27 учнів, діти з багатодітних сімей – 87 учнів, діти, які перебувають на диспансерному обліку – 28 учнів, діти з неповних сімей – 73 учні, діти з девіантною поведінкою – 9 учнів, постраждали від ЧАЕС – 4 учні, усього 242 гуртківця.

У протесті прокурор посилається на положення Державної цільової програми розвитку позашкільної освіти на період до 2014 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2010 № 785, Зрозуміло, що Державна цільова програма розвитку позашкільної освіти сама по собі передбачає вдосконалення розвитку мережі дошкільних навчальних закладів і зміцнення матеріально-технічної бази для них, але прокурор не бере до уваги не тільки те, що Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2009 р. № 1260-р «Про схвалення Концепції Державної цільової програми розвитку позашкільної освіти на період до 2014 року» Держава визнає свою неефективну політику у сфері позашкільної освіти та недостатнє фінансування позашкільних навчальних закладів, а й те, що фінансування Програми здійснюватиметься у межах бюджетних призначень, передбачених центральним органам виконавчої влади на відповідний рік, за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел.

Позиція прокурора про те, що прийняття вказаного вище рішення Нововолинської міської ради призвело до скорочення робочих місць та втрати кваліфікованих кадрів, є необґрунтованою.

Відповідно до статті 32 Бюджетного кодексу, забезпечення розвитку всіх видів освіти віднесено до делегованих повноважень органів місцевого самоврядування. Згідно загальнодержавних статистичних даних, 98,6% об'єктів позашкільної освіти фінансується за рахунок бюджетних асигнувань.

Конституція України встановлює обов'язок Держави фінансувати такі повноваження місцевого самоврядування в повному обсязі.

Згідно частини 3 ст. 142 Конституції України, Держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Згідно частини 3 статті 143, Органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності.

Однак, Законом України «Про держаний бюджет України на 2012 рік» кошти на утримання і розвиток позашкільних закладів не передбачені. Крім цього, згідно зі ст. 91 чинного Бюджетного кодексу, видатки на утримання позашкільних навчальних закладів здійснюються за рахунок частини доходів місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів.

Тобто, розподіл витрат здійснюється органами місцевого самоврядування, виходячи з обсягів власних доходів, більше ніж 60% яких місцеві ради вже й так змушені спрямовувати на виконання делегованих державою повноважень.

Потреба коштів на утримання закладів освіти міста на 2012 рік становить суму в розмірі 64 848 750 грн.. Рішенням сесії Нововолинської міської ради від 30.12.2011 № 14/26 «Про міський бюджет на 2012 рік» затверджено обсяг асигнувань на утримання установ і закладів освіти міста у розмірі 50 004 900 грн.. Таким чином, дефіцит коштів становить 14 843 850 грн., або 22,9% від потреби.

При цьому, необхідно враховувати заплановане згідно із Постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2012 № 10 шестикратне підвищення заробітної плати працівникам галузі, яке приведе до зросту заробітної плати у 2012 році в середньому на 21 %, що не можливо було б забезпечити при тій же

чисельності працюючих. У той час Бюджетним кодексом передбачено видатки лише на заходи з позашкільної роботи з дітьми, але не на фінансування утримання самих позашкільних закладів.

До того ж, стаття 89 щодо фінансування видатків, які здійснюються з районних бюджетів та бюджетів міст обласного значення, передбачає видатки лише для заходів на рівні району. А на рівні міста обласного значення їх не враховано.

Саме тому, з метою оптимізації витрат на утримання адміністрації позашкільних установ, проведено скорочення 9,22 штатних одиниць. Скорочено тільки адміністративний склад, який на даний час повністю укомплектований кваліфікованими кадрами та нараховує одного директора, заступника директора, 4 методисти, 42 педагоги.